

**STUDIU DE OPORTUNITATE PRIVIND DELEGAREA,
PRIN CONCESIUNE, A GESTIUNII SERVICIULUI DE
TRANSPORT PUBLIC LOCAL DE CĂLĂTORI PRIN CURSE
REGULATE ÎN ORAȘUL TÂRGU LĂPUȘ;**

Considerații generale

Serviciul de transport public local de persoane face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social, desfășurate la nivel local, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării transportului public local de persoane.

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate, trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții :

- a) să fie efectuat de către un operator de transport rutier, astfel cum acesta este definit și licențiat, conform prevederilor O.U.G. nr.27/31 august 2011 privind transporturile rutiere;
- b) se efectuează numai pe raza administrativ –teritorială a localității ;
- c) se execută pe rute și cu programe de circulație prestabilite de către Consiliul Local ;
- d) se efectuează de către operatorul de transport rutier cu mijloace de transport în comun deținute în proprietate sau pe baza unui contract de leasing;
- e) persoanele transportate sunt îmbarcate în puncte fixe prestabilite denumite stații publice;
- f) pentru efectuarea serviciului, operatorul de transport rutier percepe de la persoanele transportate, un tarif de transport pe bază de legitimații de călătorie individuale, eliberate anticipat, al căror regim este stabilit prin lege;
- g) transportul cu microbuze se efectuează numai pe bază de licențe de traseu și caiete de sarcini, elaborate și eliberate în condițiile stabilite prin normele de aplicare a Legii nr.92/2007 a serviciilor de transport public local.

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate cu autobuze, este reglementat de următoarele acte normative :

- Legea nr.92/10 aprilie 2007, a serviciilor de transport public local, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul nr.353/23 noiembrie 2007, al M.I.R.A., pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii nr.92/2007;
- Ordinul nr.263/6 decembrie 2007 a Președintelui A.N.R.S.C. privind aprobarea Normelor cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local ;

- Legea nr.51/8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul nr.972/3 octombrie 2007 al Ministrului Transporturilor privind aprobarea Regulamentului –cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini - cadru;
- Ordinul nr.272/12 decembrie 2007 al Președintelui A.N.R.S.C. pentru aprobarea Normelor – cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local.

În vederea inițierii procedurii privind delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului de transport public local în orașul Târgu Lăpuș, se elaborează în conformitate cu prevederile Art.5, alin. (2), din Ordinul nr.263/2007 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (A.N.R.S.C.U.P), privind aprobarea Normelor – cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local, se întocmește prezentul Studiu de oportunitate, pentru delegarea gestiunii serviciului public de transport public local în orașul Târgu Lăpuș ,care cuprinde toate elementele obligatorii prevăzute la alin.(3), respectiv următoarele:

- a) descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale și a sistemului a cărui gestiune urmează sa fie delegată;
- b) situația economico-financiară actuală a serviciului și starea tehnică a sistemului aferent acestuia;
- c) investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului;
- d) motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii;
- e) nivelul minim al redevenței, după caz;
- f) durata estimată a contractului de delegare.

A. Descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale și a sistemului a cărui gestiune urmează să fie delegată

Serviciul de transport public local de persoane se organizează cu respectarea următoarelor principii:

- a) garantarea accesului egal și nediscriminatoriu al operatorilor de transport și al transportatorilor autorizați la piața transportului public local;
- b) garantarea respectării drepturilor și intereselor utilizatorilor serviciului de transport public local;
- c) rezolvarea problemelor de ordin economic, social și de mediu ale localităților sau județului

respectiv;

e) utilizarea eficientă a fondurilor publice în activitatea de administrare sau executare a serviciului de transport public local;

f) deplasarea în condiții de siguranță și de confort, inclusiv prin asigurarea de risc a mărfurilor și

a persoanelor transportate, precum și a bunurilor acestora prin polițe de asigurări;

g) asigurarea executării unui transport public local suportabil în ceea ce privește tariful de transport;

h) recuperarea integrală a costurilor de exploatare, reabilitare și dezvoltare prin tarife/taxe suportate de către beneficiarii direcți ai transportului, denumiți în continuare utilizatori, și prin finanțarea de la bugetele locale, asigurându-se un profit rezonabil pentru operatorii de transport și transportatorii autorizați;

i) autonomia sau independența financiară a operatorilor de transport și a transportatorilor autorizați;

j) susținerea dezvoltării economice a localităților prin realizarea unei infrastructuri de transport moderne;

k) satisfacerea cu prioritate a nevoilor de deplasare ale populației, ale personalului instituțiilor publice și ale operatorilor economici pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale prin servicii de calitate;

l) protecția categoriilor sociale defavorizate, prin compensarea costului transportului de la bugetul local;

În orașul Târgu Lăpuș serviciul de transport public local, se efectuează la această dată pe opt trasee, în continuare gestiunea ce urmează a fi delegată va cuprinde un număr de 14 trasee, după cum urmează:

1. Traseul nr. 1: Targu Lăpuș – Rohia - școală – 7,5 km
2. Traseul nr. 2 : Târgu Lăpuș - Fântânele – (capăt) la pârau - 12 km
3. Traseul nr. 3: Târgu Lăpuș – Boiereni – Biserica – 11,5 km
4. Traseul nr. 4: Târgu Lăpuș – Răzoare sat capăt - 9,5 km;
4. Traseul nr. 4: Răzoare sat capăt - Groape 4,5 km
5. Traseul nr. 5: Târgu Lăpuș – Răzoare școala Olanda -7 km
6. Traseul nr. 6: Târgu Lăpuș – Borcut capăt – 5 km
7. Traseul nr. 7: Târgu Lăpuș – Inău intersecție școală - 10 km
8. Traseul nr. 8: Târgu Lăpuș – Dumbrava capăt - 6 km
9. Traseul nr. 9: Târgu Lăpuș – Dobric capăt – 8 km
10. Traseul nr.10: Târgu Lăpuș – Stoiceni intersecție Casa albă – 8,5 km
11. Traseul nr.11 Târgu Lăpuș – Cufoaia școală 7,5 km
12. Traseul nr.12: Târgu Lăpuș – Dămăcușeni capăt spre Lupoiaia - 4,5 km
13. Traseul nr.13: Târgu Lăpuș – Rogoz capăt spre Lăpușul Românesc - 7,5 km
14. Traseul nr.14: Târgu Lăpuș – Rogoz capăt spre Libotin - 7,5 km

Graficul de circulație pentru rețeaua de trasee, se desfășoară în conformitate cu programul de transport, cuprins în Anexele nr.1 și nr.2la

Caietul de sarcini al serviciului de transport public local de persoane în orașul Târgu Lăpuș.

În prezent serviciul de transport public local este efectuat de operatorul de transport SC ȘOFRON HOJDA TRANS SNC, Lăpuș.

În temeiul prevederilor Art.8, din Ordinul nr.263/2007 al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare, privind aprobarea Normelor – cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local, autoritatea publică locală, atribuie contractul de delegare a gestiunii prin următoarele modalități:

- a) licitație publică deschisă
- b) negociere directă, în cazul în care două licitații publice deschise consecutive nu conduc la desemnarea unui câștigător sau la situația în care după repetarea procedurii, nu s-au depus două oferte;
- c) alte modalități stabilite prin lege.

Alegerea modalității de atribuire a serviciilor de transport public local se face, în condițiile

Legii nr.92/2007, legea serviciilor de transport public local.

În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit prestarea serviciului de transport local de persoane prin curse regulate cu autobuze, precum și toate sarcinile și responsabilitatea, potrivit legii, privind organizarea, coordonarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului. Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de transport rutier, care sunt structuri proprii ale autorităților administrației publice locale, înființate în conformitate cu prevederile Legii nr.51/2006 și care sunt deținătoare de licențe sau autorizații de transport.

Gestiunea directă se realizează prin hotărâri ale consiliilor locale privind atribuirea și darea în administrare a serviciului.

Orașul Târgu Lăpuș nu dispune de resursele financiare necesare pentru a administra acest serviciu în modalitatea gestiunii directe. Cheltuielile de achiziție a unor mijloace de transport ecologice sau cu un grad scăzut de poluare, cheltuielile legate de autorizare și licențiere, cheltuielile legate pe personalul specializat aferent, cheltuielile de exploatare și eventualele cheltuieli financiare, nu pot fi suportate din bugetul local al orașului Târgu Lăpuș.

În aceste condiții, administrarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, este mai eficient să fie atribuită în modalitatea gestiunii delegate pe baza unei proceduri elaborate în conformitate cu prevederile Ordinului nr.263/2007 al Președintelui A.N.R.S.C., pentru aprobarea Normelor-cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local .

Gestiunea delegată este forma de atribuire prin concesionare a serviciului de transport public local, prin care autoritățile administrației publice locale transferă unuia sau mai multor operatori de transport rutier sau

transportatori autorizați cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea propriu-zisă a serviciului precum și la exploatarea, întreținerea, reabilitarea și modernizarea bunurilor de proprietate publică aferente sistemului de transport local, pe baza unui contract de delegare a gestiunii.

Autoritatea publică locală atribuie contractul de delegare a gestiunii, conform prevederilor

Art.8, din Ordin 263/2007, astfel :

- licitație publică deschisă ;
- negociere directă, în cazul în care două licitații publice deschise consecutive, nu conduc la desemnarea unui câștigător sau în situația în care, după repetarea procedurii, nu s-au depus două oferte;
- altă modalitate prevăzută de lege.

În cazul licitației publice deschise și a negocierii directe de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului, documentația de atribuire a unui contract de delegare a gestiunii serviciului, va cuprinde, în conformitate cu prevederile Art.6, alin. 1), cel puțin următoarele documente :

- studiul de oportunitate;
- hotărârea de stabilire a modalității de gestiune a serviciului;
- proiectul contractului de delegare;
- caietul de sarcini al serviciului ;
- regulamentul serviciului ;
- cerințele privind eligibilitatea ;
- criteriile de selecție a ofertelor stabilite de autoritatea administrației publice.

Documentele de mai sus se transmit către Autoritatea Națională de Reglementare a Serviciilor Comunitare, concomitent cu transmiterea anunțului în vederea publicării, în conformitate cu prevederile Art.53, alin 2) din Ord. nr.263/2007 al Președintelui A.N.R.S.C.U.P., care analizează documentația întocmită și transmite observații scrise, dacă se constată neconformități în aplicarea legislației în vigoare în domeniul serviciilor de transport.

B.Situația economico - financiară actuală a serviciului și starea tehnică a sistemului aferent acestuia

La data începerii derulării contractului de concesiune a transportului public local de călători nr.9564/20.10.2005, concesionarul ȘOFRON HOJDA TRANS SNC, Lăpuș a primit în obiectul concesiunii, dreptul de exploatare al următoarelor trasee:

1. Traseul nr. 1: Targu Lăpuș – Rohia- Fântânele (tur, retur);
2. Traseul nr. 2: Târgu Lăpuș – Rohia – Boiereni (tur, retur);
3. Traseul nr. 3: Târgu Lăpuș – Răzoare (tur, retur);

4. Traseul nr. 4: Târgu Lăpuș – Borcut (tur, retur);
5. Traseul nr. 5: Târgu Lăpuș – Dumbrava – Dobric (tur, retur);
6. Traseul nr. 6: Târgu Lăpuș – Dumbrava – Stoiceni (tur, retur);
7. Traseul nr. 7: Târgu Lăpuș – Cufoaia (tur, retur);
8. Traseul nr. 8: Târgu Lăpuș- Dămăcușeni - Rogoz (tur, retur);

C. Investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului

Pentru exploatarea și dezvoltarea concesiunii în condiții normale și în conformitate cu necesitățile de transport ale locuitorilor orașului Târgu Lăpuș, în documentația de licitație publică deschisă fără preselecție, ce va fi organizată, se vor prevedea :

- condițiile de dotare pe care trebuie să le întrunească operatorii de transport (așa cum sunt definiți de Ord. nr.27/31 august 2011, privind transporturile rutiere), care vor participa la licitația serviciului de transport public local în orașul Târgu Lăpuș;
- calitatea serviciului;
- condițiile sociale și de mediu;
- extinderea serviciului.

D. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii serviciului de transport public local

Orașul Târgu Lăpuș nu dispune de resursele financiare necesare pentru a administra acest serviciu în modalitatea gestiunii directe, drept pentru care este necesar să fie atribuit în modalitatea gestiunii delegate pe baza procedurii elaborată în conformitate cu prevederile Ordinul nr.263/2007 al A.N.R.S.C.U.P.

1. Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate, se atribuie de către autoritățile administrației publice locale, pe baza de hotărâre de atribuire în gestiune delegată.
2. Procedura de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, se întocmește de compartimentele sau de serviciile specializate de transport din cadrul administrației publice locale, ca autorități de autorizare, pe baza normelor-cadru privind organizarea și derularea delegării gestiunii serviciului, elaborate de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice.
3. Autoritatea publică locală poate decide atribuirea gestiunii pentru un singur traseu, sau grupe

de trasee distincte, în cazul în care traseele cuprinse în programul de transport nu pot fi deservite de un singur operator de transport rutier.

Serviciul de transport public local de călători prin curse regulate în orașul Târgu Lăpuș, se impune a fi atribuit unui operator de transport, care să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică comunității locale, în conformitate cu prevederile Ord. nr.972/2007 al Ministerului Transporturilor, pentru aprobarea Regulamentului - cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini –cadru al serviciilor de transport public local și anume:

- a) satisfacerea cu prioritate a nevoilor de transport ale populației și ale operatorilor economici pe teritoriul administrativ teritorial al orașului Târgu Lăpuș;
- b) îmbunătățirea siguranței rutiere, protecției mediului și calității transportului public local;
- c) deplasarea în condiții de siguranță și de confort, inclusiv prin asigurarea de risc a mărfurilor și a persoanelor transportate, precum și a bunurilor acestora prin polițe de asigurări;
- d) accesul egal și nediscriminatoriu al operatorilor de transport, respectiv al transportatorilor autorizați, la piața transportului public local;

Toate celelalte condiții care trebuiesc îndeplinite de către un operator de transport, pentru asigurarea executării în condiții de regularitate, siguranță și confort al serviciului de transport public local în orașul Târgu Lăpuș, vor fi prezentate în documentația ce se va elabora de Compartimentul Autorizare, respectiv Compartimentului producție, prestări servicii publice, compartiment licențiat de către Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (A.N.R.S.C.U.P) prin Autorizația nr.0341/10.06.2013, pentru executarea atribuțiilor în domeniul serviciilor de transport public local.

E) Nivelul minim al redevenței, după caz

Se propune un nivel minim al redevenței de 1.500 lei/luna.

F. Durata estimată a contractului de delegare

Durata maximă a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public de călători în orașul Târgu Lăpuș, este de 6 (șase) ani, în conformitate cu prevederile art.28, alin. a) din Legea nr.92/2007 a serviciilor de transport public local, care precizează următoarele:

„Art.28.(1) Durata delegării gestiunii serviciului de transport public local se stabilește prin contracte de delegare a gestiunii de către autoritățile administrației publice locale și trebuie să fie corelată cu durata medie de amortizare a tuturor mijloacelor de transport deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing, dar nu mai mult de:

”6 ani pentru transporturile realizate cu autobuze.”

Având în vedere cele de mai sus, vă rugăm să analizați și să aprobați proiectul de hotărâre, prin care Consiliul Local al orașului Târgu Lăpuș să aprobe documentația de atribuire a contractului de delegare a serviciului public de transport persoane în orașul Târgu Lăpuș, unui operator de transport, prin concesionarea serviciului în urma organizării unei licitații publice deschise.

Documentația va fi transmisă AN.R.S.C.U.P. spre a fi analizată și pentru a transmite eventuale observații scrise, dacă se constată neconformități în aplicarea legislației în vigoare, pentru delegarea gestiunii serviciului regulat de transport public local de călători în orașul Târgu Lăpuș.